



Aan Decanen & decanen Graduate Schools
Van HRM/SAZ
C.c.
Datum 17 juli 2023
Telefoon 071-52 [REDACTED]
Nummer
Onderwerp Uitwerking tijdelijke top-up bursalen

Inleiding

Op 1 januari 2023 is het normbedrag van de IND, inherent aan de inflatiecorrectie op het minimumloon, aanzienlijk verhoogd. Het normbedrag is van belang voor het aanvragen van een verblijfsvergunning voor NON-EU/EER wetenschappers en wordt ieder jaar in januari en juli vastgesteld.

De Universiteit Leiden is verplichtingen aangegaan met bursalen van wie het beursbedrag momenteel lager is dan het normbedrag van de IND. Het CvB heeft besloten om alle internationale bursalen een top-up tot het IND normbedrag te verstrekken wanneer de beurs onder het IND normbedrag valt¹. In deze memo wordt een voorstel gedaan voor de uitvoering van de uitbetaling van deze top-up. Daar waar over externen of bursalen gesproken wordt, wordt bedoeld promovendi én onderzoekers met een beurs.

Managementsamenvatting

Aan alle bursalen met wie de Universiteit Leiden een verplichting is aangegaan en die op 1 september 2023 aan de universiteit zijn verbonden of starten voor 1-1-2024 wordt een top-up verstrekt tot de einddatum van de (huidige) verblijfsvergunning.

HRM-SCIS stelt voor een beursdrempel te hanteren van €1350,00 euro. Het verschil tussen de beursdrempel en het normbedrag IND wordt met een top-up aangevuld en per maand uitgekeerd aan de bursaal.

Bij de eventuele verlenging van de verblijfsvergunning wordt de top-up, indien noodzakelijk, bijgesteld naar het op dat moment geldende normbedrag van de IND. De verlenging van de verblijfsvergunning wordt tot het einde van de beursperiode aangevraagd. Tussentijdse wijzigingen van het IND normbedrag zijn niet van invloed op een afgegeven verblijfsvergunning. Het normbedrag dat van kracht was op het moment van indienen van de vergunningsaanvraag bij de IND geeft recht op verblijf voor de gehele

¹ De kosten van deze top-up komen ten laste van de faculteit alsmede de onverhoopte kosten van eventueel arbeidsrechtelijke en fiscale consequenties.



Bursalen met een beurs onder de €1350,00 dienen het gat tussen de beurs en €1350,00 uit eigen middelen aan te vullen. De top-up ziet niet toe op eventuele mee- of nareizende gezinsleden.

Praktische uitwerking en nadere toelichting

Top-up voor wie?

Op peildatum 5 juli 2023 zijn 233 internationale bursalen (promovendi en onderzoekers) in SAP geregistreerd waarvoor de Universiteit als referent naar de IND optreedt. Op 1 september 2023 wordt de populatie opnieuw op basis van SAP registratie in kaart gebracht.

Een top up wordt vanaf 1-9-2023 tot en met de einddatum van de geldige verblijfsvergunning verstrekt aan:

- 1) Externen met een beurs onder het IND normbedrag waarvoor de universiteit als referent naar de IND optreedt.
- 2) Externen die al een toezegging van de universiteit hebben ontvangen met een beursbedrag onder het IND normbedrag waarvoor de universiteit als referent naar de IND optreedt en van wie de verblijfsvergunning in het najaar 2023 moet worden aangevraagd.

Voor nieuwe instroom in 2024 met wie nog geen verplichting is aangegaan geldt vooralsnog dat het verstrekte beursbedrag blijvend moet voldoen aan het normbedrag van de IND en wordt een nieuw afwegingskader ontwikkeld in september 2023.

Motivering:

De top-up is bedoeld om legaal verblijf van externen met wie de universiteit al een relatie is aangegaan te borgen en tegemoet te komen aan de verhoogde kosten in levensonderhoud in Nederland. De universiteit neemt hiermee verantwoordelijkheid voor het feit dat de bursaal buiten eigen toedoen (bij een verlenging van de verblijfsvergunning) niet langer aan de IND norm kan voldoen met het aan hen verstrekte beursbedrag. Hiermee acteren wij ook op signalen van door de bursalen ervaren stress ten aanzien van hun verblijfsstatus en de verhoogde kosten in levensonderhoud.

Hoogte van de top-up

Om de hoogte van de top-up te bepalen stelt SCIS voor uit te gaan van een drempel beursbedrag van €1350,00. Voor de vaststelling van de hoogte van de beurs is uitsluitend het bedrag dat maandelijks als 'living allowance' door de beursverstrekker aan de bursaal wordt betaald toelaatbaar voor de IND. Incidentele en eenmalige uitkeringen (boekengeld, eenmalige settling in vergoeding, één of tweejaarlijkse travel allowance, healthcare allowance) worden niet door de IND meegerekend en derhalve ook niet voor de berekening van de hoogte van de top-up.



Blad 3/6

Het IND normbedrag geldend op 1-9-2023 óf op het moment van de verlenging van de verblijfsvergunning minus €1350,00 is de hoogte van de top-up.

Voor bursalen met een beurs lager of hoger dan €1350,00 en lager dan het IND normbedrag wordt dezelfde rekenwijze toegepast

Rekenvoorbeeld 1

IND normbedrag 1/7/2023-31/12/2023: €1508,22

€1508,22 - €1350 (beurs) = €158,22 per maand

Rekenvoorbeeld 2

IND normbedrag 1/7/2023-31/12/2023: €1508,22

1508,22- €1400,00 (beurs) = €108,22 per maand

Voor bursalen met een beurs lager dan €1350,00 geldt dat het verschil tot €1350 euro uit eigen middelen moet worden aangetoond (bank statement) en dat voor de top-up vanaf €1350,00 euro gerekend wordt.

De top-up is gericht op legaal verblijf en ondersteuning in levensonderhoud van alleenstaanden of alleenstaanden met kinderen en ziet *niet* toe op een eventuele partner. Het normbedrag dat een hoofdverblijver bij de IND moet aantonen wanneer een partner mee- of nareist naar Nederland bedraagt sinds 1/7/2023: €2154,00. Het verschil tussen het normbedrag IND voor alleenstaanden (incl. top-up alleenstaanden) en het normbedrag voor gezinsleden moet de bursaal uit eigen middelen kunnen aantonen.

Motivering:

Het bedrag van €1350,00 omvat de meeste bursalen. Door een drempel beursbedrag van €1350,00 en de IND norm als uitgangspunt te nemen blijven fiscale en arbeidsrechtelijke risico's beperkt.

Er zijn sinds jaar en dag bursalen met een aanzienlijk lagere beurs (bijv. €900,00) die uit eigen middelen tot aan het IND normbedrag aanvullen. Ook zijn er NON-EU/EER externen die hun verblijf (promotie of anderszins) volledig uit eigen middelen financieren.

Bij beurzen onder de €1350,00 zou de top-up tot een buitenproportioneel bedrag kunnen leiden en niet in verhouding staan tot externen die door de inflatiecorrectie op het normbedrag legaal verblijf ook volledig uit eigen middelen moeten bekostigen. Daarnaast ontstaat er een groter arbeidsrechtelijk en fiscaal risico, o.a. omdat de hoogte van de top-up dan mogelijk hoger wordt dan 2/5 van het minimumloon [REDACTED]

Dit is een nadere specificering op het oorspronkelijke memo voor het CvB om de uitvoering efficiënt te houden.



Voorwaarden van de top-up

Met de bursaal wordt een overeenkomst gesloten (op aanvraag in te zien) die dient enerzijds als aanvullend bewijs van voldoende middelen bij de aanvraag van de verblijfsvergunning bij de IND en anderzijds het arbeidsrechtelijk en fiscale kader van de top-up vorm geeft.

Voorwaarden van de top-up:

- De bursaal verblijft in Nederland, verblijf buiten Nederland is voor maximaal 8 maanden (bijv. bij veldwerk) toegestaan.
- De top-up wordt stopgezet zodra de beursvertrekker de beurs verhoogt tot een bedrag waarmee voldaan wordt aan het normbedrag van de IND.
- De top-up stopt eveneens wanneer de universiteit de samenwerking met de bursaal wenst te stoppen en vice versa.
- De top-up blijft na promotiedatum mogelijk tot maximaal einde beurs.
- De bursaal tekent in een overeenkomst voor de voorwaarden en heeft meldingsplicht bij een eventuele verhoging van de beurs door de beursvertrekker.
- De bursaal heeft géén onderwijstaken.
- Het is niet toegestaan naast de top-up een additionele vergoeding te verstrekken of een deeltijd arbeidsovereenkomst met de bursaal aan te gaan.
- De eenmalige tegemoetkoming in de kosten van de zorgverzekering voor CSC bursalen blijft mogelijk
- Voor de instroom van 2024 e.v. [REDACTED].
- De bursaal ontvangt geen additioneel salaris van de beursverstrekker bovenop de beurs waarmee het normbedrag van de IND wordt overschreden.

Looptijd van de top-up

De top-up wordt, onder eerdergenoemde voorwaarden, voor de looptijd van de verblijfsvergunning (synchroon met de beurs) verstrekt.

Bij de verlenging van de verblijfsvergunning wordt verlengd tot de einddatum van de beurs.

Voor de nieuwe instroom aan wie al een toezegging is gedaan (lees: de 62 CSC bursalen [REDACTED]) wordt de top-up per maand direct bij de start voor de gehele periode administratief geregeld en wordt gecontinueerd totdat de bursaal aangeeft dat de beursvertrekker het beursbedrag naar de IND norm heeft verhoogd. Uitgangspunt is dat de 'registratie externe' in het HR serviceplein direct voor de gehele beursperiode wordt aangevraagd.

Wanneer de beurs afloopt, eindigt de top-up ongeacht of het proefschrift gereed is. Het aansluitend aanbieden van een arbeidsovereenkomst is vanuit arbeidsrechtelijk perspectief risicovol.

Motivering

Door voor de hele beursperiode een registratie als externe aan te vragen heeft de bursaal direct vanaf de start financiële zekerheid en is legaal verblijf geborgd. Dit laat onverlet dat de universiteit op ieder moment de samenwerking met een bursaal kan beëindigen en vice versa. Ook wordt de administratieve last beperkt doordat direct voor de hele periode aan de IND voorwaarden is voldaan en de halfjaarlijkse verhoging van het normbedrag niet leidt tot een verhoging van de top-up.



Voor de top-up op de beurs stelt de universiteit zich op het standpunt dat er geen gezagsverhouding met de bursaal is. Wanneer er een hoger en/of additioneel bedrag verstrekt wordt of naast de beurs een (deeltijd) arbeidsovereenkomst gesloten wordt is dit standpunt mogelijk onhoudbaar.

Het verdedigen van het proefschrift is eveneens de einddatum van legaal verblijf in Nederland. Wanneer de beurs nog niet ten einde is en de bursaal voor de resttijd nog aan artikelen wil werken is dit mogelijk. SCIS legt volgens de huidige werkwijze pro-actief contact met de faculteit/leidinggevende om de functie van de promovendus te wijzigen naar onderzoeker.

Risico:

Door een top-up te verstrekken neemt de druk bij de beursverstrekker om de beurs te verhogen af.

Overige consequenties van de top-up

Hoewel bursalen niet in aanmerking komen voor toeslagen is de huurtoeslag daar een uitzondering op. Mogelijk hebben bursalen hun beurs als inkomen opgegeven voor de berekening van de hoogte van de toeslag. Nagegaan moet worden of de belastingdienst de beurs inderdaad als inkomen voor de toeslag heeft aangemerkt. Als dat zo is kan de top-up tot een verlaging in de huurtoeslag leiden. De bursaal is zelf verantwoordelijk om zich te laten informeren over eventuele consequenties op huurtoeslag (rechtswinkel).

Administratieve afhandeling van de top-up

Het Service Centre International Staff (SCIS) verzorgt alle aanvragen van verblijfsvergunningen voor internationale staf. Het ligt derhalve voor de hand om de afhandeling van de top-up hier te beleggen. Op deze manier wordt een uniforme afhandeling geborgd.

Het SCIS draagt zorg voor:

- Het opstellen en administratief verwerken van de overeenkomsten met bursalen met een actieve registratie op 1/9/2023 (incl: vaststellen van de hoogte van de top up)
- Het opstellen en administratief verwerken van de overeenkomsten met nog nieuw in te reizen bursalen najaar 2023
- Het verlengen van de top up bij het verlengen van de verblijfsvergunning volgens het geldende IND normbedrag voor de resttijd van de beurs.
- De aanvraag van de maandelijkse uitbetaling bij het FSSC via een IB47.

Het FSSC draagt zorg voor:

- De uitbetaling van de top up aan het einde van de maand gedurende de door SCIS aangegeven periode via een IB47.
- De doorbelasting naar de faculteiten op een (vast) SAPnummer

Vanaf september wordt de top up steeds aan het eind van de maand tot het einde van de looptijd van de verblijfsvergunning aan de bursaal op een Nederlandse bankrekening uitgekeerd. Bij een eventuele verlenging van een verblijfsvergunning wordt, zoals gebruikelijk, de hoogte van de beurs getoetst op het van toepassing zijnde normbedrag van de IND. Indien een top-up nodig is wordt een nieuwe/verlenging van de overeenkomst met de bursaal direct door de SCIS portal gegenereerd. Op deze manier ontstaat er niet opnieuw



een probleem bij bursalen die na 1/1/2024 alsnog niet meer kunnen voldoen aan de nieuwe IND norm.



Investering

De universiteit is referent t.b.v. de IND voor 233 bursalen (peildatum 5-7-2023). Deze bursalen staan ook als zodanig in SAP geregistreerd. Van 62 bursalen loopt de verblijfsvergunning af vóór 1-9-2023. Gezien het grote aantal CSC bursalen onder deze groep is het aannemelijk dat er nog een verlenging plaats vindt. Gerekend is met een gemiddelde verlenging van 1 jaar voor deze groep.

Wanneer alle bursalen met een beurs onder het IND normbedrag vanaf 1-9-2023 een top-up tot het einde van hun verblijfsvergunning ontvangen², bij een drempelbeursbedrag van €1350,00, dan vraagt dit om de volgende investering:

Top-up per maand - Normbedrag minus 1.350 of indien beurs hoger dan 1.350 normbedrag minus beurs	Totale kosten top-up van 1-9-23 tot einde verblijfsvergunning
172 bursalen met een verblijfsvergunning na 1-9-2023	€394.248
Aanname verlenging 62 bursalen met einddatum VVR <1-9-2023	€104.415
Instroom 63 nieuwe CSC bursalen najaar 2023	€478.457
Totaal	€977.120

Deze bedragen zijn indicatief omdat de feitelijke einddatum van de beurzen niet in SAP wordt geregistreerd. Er is gerekend met de einddatum van de verblijfsvergunning. Van 62 bursalen loopt de verblijfsvergunning voor 1-9-2023 af waarbij het een reële aanname is dat een aantal van deze bursalen nog verlengd gaat worden. Er is gerekend met een verlenging van 12 maanden.

Tot slot

Bovenstaande ziet uitsluitend toe op een tijdelijke overbrugging van een te laag beursbedrag naar legaal verblijf met een top-up. Niet beoogd wordt een arbeidsovereenkomst aan te gaan. Dit laat onverlet dat de financieringsconstructie tbv bursalen een schaduwkant kent en het vaak lastig is om met de beperkte middelen in levensonderhoud te voorzien. Via de Universiteiten van Nederland is door de stuurgroep onderwijs en onderzoek advies uitgebracht om tot een toekomstbestendige samenwerking met beursverstekkers te komen.

² NB dit is niet noodzakelijkerwijs de einddatum van de beurs. De einddatum van de beurs wordt niet in SAP geregistreerd.